

COMUNE DI VIGNOLA

PROVINCIA DI MODENA

**Atti del
Consiglio Comunale**

Delib. n. 62

Del 28 settembre 2010

**OGGETTO: CONTRATTO DI FIUME
DEL MEDIO PANARO,
APPROVAZIONE E DELEGA ALLA
RATIFICA.**

L'anno DuemilaDIECI

il giorno VENTOTTO

del mese di SETTEMBRE

alle ore 20.30

in sessione ordinaria, di 1° convocazione (seduta pubblica),

si è riunito il Consiglio Comunale,

nella Sala delle Adunanze Consiliari, per la trattazione degli
oggetti iscritti all'ordine del giornoALLA TRATTAZIONE DEL PRESENTE OGGETTO
RISULTANO PRESENTI:

	PRES.	ASS.
1 – DENTI DARIA SINDACO	X	
2 – Succi Giordano	X	
3 – Ricci Veretrice	X	
4 – Gasparini Giancarlo	X	
5 – Castagnini Luca		X
6 – Mislei Daniele	X	
7 – Rabitti Maurizia	X	
8 – Masetti Rossella	X	
8 – Cassani Guerrino	X	
10 – Zaccarini Antonio	X	
11 – Gozzoli Daniela	X	

	PRES.	ASS.
12 – Simeone Lucia	X	
13 – Santunione Marco	X	
14 – Fiorini Graziano	X	
15 – Pelloni Simone	X	
16 – Franchina Franco	X	
17 – Bazzani Maria Pia		X
18 – Guarro Antonio	X	
19 – Ceci Giancarlo		X
20 – Smeraldi Chiara	X	
21 – Rubbiani Francesco	X	

Totale Presenti n. 18**Totale Assenti n. 3****ASSESSORI:**

	PRES.	ASS.
MONTANARI MAURO	X	
SCURANI MAURO	X	
BASILE MARIA FRANCESCA	X	

BERTONI ROMINA
SANTI DANIELE

	PRES.	ASS.
BERTONI ROMINA	X	
SANTI DANIELE	X	

Assume la Presidenza il Sig. GASPARINI DR. GIANCARLO
nella sua qualità di PRESIDENTEE riconosciuta la legalità della seduta, la dichiara
aperta, designando a scrutatori sig.ri:

///

Partecipa alla riunione il SEGRETARIO GENERALE
DR. CARMELO STRACUZZI

Allegati:

- Pareri ex art. 49 D.Lgs. 267/2000
- A) contratto definitivo
- B) relazione dell'Assessore
- Elaborati di progetto (Quaderni 1, 3) allegati trattenuti agli atti dal Servizio Pianificazione Territoriale (All.C-D)

OGGETTO: CONTRATTO DI FIUME DEL MEDIO PANARO, APPROVAZIONE E DELEGA ALLA RATIFICA.**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Udita la relazione dell'Assessore Scurani, il quale illustra l'argomento in tutti i suoi particolari, relazione allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso (allegato B);

Premesso che l'approvazione dell'Accordo di Programma per la riqualificazione dell'area industriale Sipe-Nobel, situata lungo il fiume Panaro (Decr. Pres. Provincia Modena n. 13 del 16/04/2009) ha suscitato un rinnovato interesse per le condizioni del fiume dando luogo ad un processo di approfondimento delle tematiche ecologiche, ambientali e idrologiche che si è concretizzato nel "Progetto per la rifunionalizzazione del fiume Panaro" promosso e co-finanziato dalla Regione Emilia-Romagna, dalla Provincia di Modena e dai tre Comuni rivieraschi di Vignola, Spilamberto e Savignano sul Panaro;

Rilevato che l'impostazione innovativa di tale progetto, a carattere fortemente partecipativo e integrato, ha comportato il coinvolgimento attivo dei principali soggetti pubblici e privati che agiscono in ambito fluviale;

Rilevato, inoltre, che - a garanzia del buon esito di tale collaborazione - si è scelto di coronare l'attività progettuale con la sottoscrizione, da parte di tutti i soggetti coinvolti, di un documento (denominato Contratto di fiume del medio Panaro) contenente i principi condivisi sui quali basare le future attività di gestione partecipata e integrata dell'ambito fluviale, nonché l'attuazione delle specifiche proposte di progetto;

Stabilito che, dopo l'approvazione di una prima bozza del Contratto di fiume da parte del Comune di Vignola, in qualità di ente capofila, con Delibera di Giunta Comunale n. 174 del 28/09/2009 e la successiva fase di concertazione ed affinamento del testo, che ha portato, inoltre, al perfezionamento di alcuni elaborati di progetto in merito al tema dell'agricoltura, è opportuno, ora, provvedere alla ratifica del documento di contratto definitivo (All. A) e alla validazione degli elaborati modificati, parte integrante, trattenuti agli atti della Direzione Pianificazione Territoriale;

Richiamata la LR 20/00 di governo del territorio, in particolare le recenti innovazioni riguardanti il paesaggio dove si afferma che *"La Giunta regionale (...) promuove la partecipazione alle scelte relative alla tutela e alla valorizzazione del paesaggio, anche attraverso processi partecipativi dei cittadini e loro associazioni secondo metodologie trasparenti, paritetiche, rappresentative e inclusive che permettano il confronto dei punti di vista e la mediazione degli interessi"*;

Ritenuto, pertanto, di condividere pienamente finalità, principi e approccio metodologico del Contratto di fiume, quale strumento innovativo di *governance* per l'attuazione della Convenzione europea del Paesaggio e delle politiche di tutela e valorizzazione dell'ambiente nel preminente interesse pubblico della collettività interessata;

Ritenuto opportuno, per quanto sopraesposto, provvedere alla ratifica del Contratto di fiume, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, dando mandato al Sindaco pro-tempore del Comune di Vignola di procedere alla sottoscrizione dello stesso;

Dato atto che la proposta di approvazione della suddetta variante è stata esaminata dalla III^a Commissione Consiliare "Territorio e Urbanistica – Lavori Pubblici – Viabilità e Manutenzione – Ambiente e Risorse", nella seduta del 22.09.2010;

Visto il parere espresso dalla Commissione per la Qualità Architettonica ed il Paesaggio nella seduta del 21.09.2010;

Visto il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 dal Dirigente della Struttura Pianificazione Territoriale in merito alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione di cui sopra, parere allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

Visto che ai sensi dell'art. 49 del medesimo D.Lgs 267/2000 il Dirigente dei Servizi Finanziari non ha espresso alcun parere sulla regolarità contabile della proposta in oggetto in quanto la stessa è priva di rilevanza contabile e finanziaria;

Visti:

- la Legge Regionale 24 marzo 2000, n. 20 e ss.mm. e ii
- il D.Lgs.18.8.2000 n. 267, in particolare l'art. 42;

Uditi gli interventi dei Consiglieri: Pelloni del gruppo "Lega Nord", Smeraldi Capogruppo "Vignola Cambia", Gozzoli del gruppo "Partito Democratico", Rubbiani Capogruppo "Città di Vignola", Fiorini Capogruppo "Lega Nord", Gozzoli del gruppo "Partito Democratico" e la replica dell'Assessore Scurani, interventi tutti riportati integralmente nel supporto di registrazione della

seduta, contraddistinto con il n. 12 che ai sensi dell'art. 41 del Regolamento del Consiglio costituisce resoconto della seduta;

Con 13 voti favorevoli, 1 astenuto (Rubbiani Capogruppo "Città di Vignola") e 4 contrari (Franchina, Fiorini, Pelloni del gruppo "Lega Nord" e Guarro del gruppo "Il Popolo della Libertà") voti espressi per alzata di mano dai 17 Consiglieri votanti su 18 Consiglieri presenti;

DELIBERA

1. Di approvare il testo definitivo del Contratto di Fiume del medio Panaro allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (All. A).
2. Di approvare le modifiche ai seguenti elaborati di progetto, parte integrante e sostanziale del presente atto, trattenuti agli atti della Direzione Pianificazione Territoriale:
Quaderno 1 "Lettura interpretativa e introduttiva al progetto"
Quaderno 3 "Relazione e contratto di fiume"
3. Di impegnarsi ad onorare - per quanto di propria competenza - gli impegni contenuti nel Contratto di fiume;
4. Di dare mandato al Sindaco pro-tempore del Comune di Vignola a procedere alla sottoscrizione del Contratto di fiume.

IL PRESIDENTE
(Gasparini Dr. Giancarlo)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Stracuzzi Dr. Carmelo)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è in corso di pubblicazione presso questo Albo Pretorio per la durata di quindici giorni da oggi.

Vignola, 7.10.2010

IL SEGRETARIO GENERALE

IL SEGRETARIO GENERALE CERTIFICA

CHE LA SUESTESA DELIBERAZIONE:

- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL _____ PER DECORRENZA DEI TERMINI AI SENSI DI LEGGE;
- E' STATA DICHIARATA **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**;
- E' STATA _____

Vignola, lì

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi con inizio dal _____ 7.10.2010 _____ e contro di essa non sono stati presentati reclami né opposizioni.

Vignola, lì

IL SEGRETARIO GENERALE

CONTRATTO DI FIUME/PAESAGGIO DEL MEDIO PANARO

Premesso che:

La direttiva 2000/60/CE (Water Framework Directive), il cui obiettivo è la generale tutela delle acque, fissa per l'anno 2015 il raggiungimento di un Buono stato di qualità ambientale per tutti i corpi idrici della comunità europea, attraverso l'integrazione tra le necessità antropiche, il mantenimento degli ecosistemi acquatici ed un rischio idraulico accettabile;

La prevenzione e la riduzione dell'inquinamento, nonché il risanamento dei corpi idrici inquinati sono tra gli obiettivi che si pone il D.lgs. 152/2006 (Testo unico dell'ambiente) in parziale recepimento di suddetta direttiva;

La stessa direttiva riconosce nel bacino idrografico l'ambito territoriale più idoneo alla gestione del ciclo idrico e all'indispensabile attività di coordinamento ed integrazione delle diverse politiche settoriali che su di esso incidono;

La direttiva 2007/60/CE (Flood Risk Directive), il cui obiettivo è la prevenzione dei danni delle alluvioni, promuove un nuovo modo di affrontare la problematica del rischio idraulico che, a partire dall'accettazione della complessità e dell'incertezza dei fenomeni naturali, mette in discussione l'efficacia del consueto approccio ingegneristico basato su difese artificiali rigide, promuovendo un approccio processuale alla gestione delle dinamiche fluviali, attraverso un insieme di politiche e strumenti che considerino, in una visione di bacino, tutti gli elementi naturali e antropici che alle diverse scale e nei diversi settori concorrono a definire le situazioni di rischio.

La LR 20/00 di governo del territorio, nella parte riguardante il paesaggio, stabilisce che *"La Giunta regionale (...) promuove la partecipazione alle scelte relative alla tutela e alla valorizzazione del paesaggio, anche attraverso processi partecipativi dei cittadini e loro associazioni secondo metodologie trasparenti, paritetiche, rappresentative e inclusive che permettano il confronto dei punti di vista e la mediazione degli interessi"*;

Le norme sopraccitate sottolineano la necessità di ricorrere a politiche di gestione integrata delle acque e dei suoli anche attraverso nuovi strumenti di *governance* capaci di contemperare le diverse istanze ambientali, insediative e produttive.

Preso atto che:

Tra gli strumenti di *governance* del territorio i Contratti di Fiume e di paesaggio risultano, anche a livello europeo, tra quelli più significativi e più rispondenti alle esigenze contemporanee: si tratta di "Patti" volontari che vengono stipulati prima di tutto tra gli Enti pubblici (le strutture istituzionali di governo del territorio) e quindi, ma con pari impegno ed importanza, con la popolazione e la comunità in genere, in tutte le sue diverse manifestazioni e in particolare con le associazioni liberamente costituite, con le specifiche modalità che il patto stesso va ad indicare;

Oggetto del patto è il governo olistico e partecipato di un determinato territorio, nei suoi valori condivisi e nelle sue criticità riconosciute, nelle sue risorse certe e potenziali, sotto il profilo urbano territoriale, paesistico, idrologico, ecologico, ed anche economico, sociale e culturale. Tale governo si esplica tramite azioni integrate tanto di gestione e di salvaguardia attiva del patrimonio territoriale (previo riconoscimento e condivisione partecipata del patrimonio stesso), quanto con azioni di promozione, programmazione, progettazione e di trasformazione gestionale;

L'insieme di tali azioni è di volta in volta organizzato in strutture di lavoro specifiche, che generalmente assumono il carattere di processo integrato, ciclico, evolutivo e monitorato. Tale processo di azioni integrate ha strutturalmente un carattere partecipato in ogni suo livello, da quello conoscitivo, a quello propositivo, a quello attuativo gestionale. Per tutte queste sue specifiche caratterizzazioni, il Contratto necessita di modalità di descrizione sue proprie oltre i tradizionali strumenti di rappresentazione, e mette a punto, di volta in volta, specifiche modalità di studio, di rappresentazione, di proposta e di azione.

Il Contratto dovrà definire il suo obiettivo principale, indicare poi, sulla base dei valori condivisi del patrimonio territoriale, le scelte e quindi definire le modalità operative del processo, delle strategie e degli obiettivi, precisando le modalità della partecipazione attiva della comunità, e conseguentemente i progetti operativi, ed il loro rinvio alla pianificazione e alle attività specifiche di ciascun settore.

Considerato che:

La tutela e valorizzazione dell'ambito fluviale del Panaro è una necessità riconosciuta ormai da tempo, come testimoniato da numerosi studi e progetti sul fiume che però, fino ad ora, hanno sortito, solo in parte, i risultati sperati¹;

I tre Comuni rivieraschi di Vignola, Spilamberto e Savignano sul Panaro, la Provincia di Modena e la Regione Emilia Romagna hanno promosso un ulteriore progetto di rifunzionalizzazione e valorizzazione dell'ambito fluviale del Panaro che, rispetto ai precedenti si caratterizza per l'importanza attribuita al tema della partecipazione dei cittadini e della gestione integrata delle politiche (progetto ammesso al contributo regionale di cui all'art. 49 LR 20/2000 con DGR n. 2180 del 27/12/2007);

Tale progetto è stato elaborato attraverso un processo partecipativo svoltosi tra settembre 2008 e settembre 2009 ed è stato approvato dall'ente Capofila, il Comune di Vignola, con DGC n.174 del 28/09/2009;

Il presente Contratto di fiume si configura come strumento attuativo e gestionale di tale progetto:

Tutto ciò premesso, i sottoscritti enti pubblici, le associazioni e i soggetti privati, ognuno tramite proprio rappresentante delegato ratificano il Contratto di Fiume-Paesaggio, come di seguito illustrato.

Art.1 Obiettivo generale

Obiettivo generale del Contratto è la ricomposizione socioeconomica, idrologica, ecologica, paesistica dei territori e degli ambiti interessati (v. art.6), in applicazione del PTCP e a partire dall'Area Sipe Nobel, nell'interazione contemporanea Uomo/Società/Ambiente, così come ulteriormente definito negli articoli successivi.

Il Contratto assume la Convenzione Europea del Paesaggio come riferimento concettuale e operativo e la implementa nella sua dimensione sociale e istituzionale innovativa della concezione culturale tradizionale.

Art.2 Natura del Contratto

Il Contratto di Fiume/Paesaggio è uno Strumento integrato e processuale per una nuova dinamica istituzionale e partecipativa di trasformazione territoriale e paesistica.

Il Contratto si esercita su un ambito territoriale, paesistico fluviale, definito sulla base degli indirizzi del PTCP e di una verifica partecipativa sperimentale (v. art.6).

Il Contratto si configura come un accordo consensuale tra soggetti e strutture diverse (istituzionali, tecnico gestionali e sociali in forma associata) interagenti sullo stesso territorio, ciascuno per la propria competenza, con la finalità comune di cui all'art.1.

Art.3 Struttura del Contratto

Il Contratto si struttura con il presente atto a carattere generale, che stabilisce indirizzi e obiettivi ed investe l'intero suo ambito (Contratto Quadro) e con successivi accordi e procedure di dettaglio (Accordi Operativi) tra i diversi soggetti che via via sono coinvolti nel processo attuativo:

- tra gli Enti Pubblici in forma di una Convenzione generale e di specifici protocolli;
- tra Enti Pubblici e Strutture gestionali (Consorzi, Gestori di settore, Istituti scientifici e scolastici, etc.) in forma di specifici protocolli di garanzia e di gestione intersettoriali di attuazione del Contratto;
- tra i soggetti suddetti e gli operatori sociali in forma di apposite Convenzioni di gestione e di impegno reciproco relativi alla cura e promozione del paesaggio su specifici luoghi e azioni;

¹ 1986_ Il Piano Territoriale Paesaggistico Regionale individua l'ambito del Panaro come area soggetta a progetti di tutela recupero e valorizzazione (art. 32 PTPR).

1993_ Nell'ambito del PRG in forma associata dei Comuni di Vignola, Marano e Savignano è redatto un primo progetto di tutela recupero e valorizzazione, che affronta gli aspetti idrogeologici e paesaggistici, proponendo l'istituzione di un parco fluviale.

2008_ La Provincia di Modena commissiona uno studio alle Università di Firenze e Bologna per l'approfondimento delle problematiche idrogeologiche ed ecologiche, anche in funzione del redigendo Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE).

- tra i soggetti sopradetti e gli operatori economici in forma di apposite Convenzioni per la realizzazione di trasformazioni e manutenzioni paesistiche ottenute tramite azioni economiche e specifici finanziamenti mirati.

Art.4 Valori condivisi e Scelte strategiche

Sono valori condivisi :

- l'acquisizione del Principio di tutela e valorizzazione, idrologica e paesistica del fiume e della sua vallata;
- il riconoscimento delle tematiche e delle criticità, del sistema di strategie azioni e proposte progettuali evolutive contenute nel presente contratto, da sviluppare in chiave multisettoriale per la ricostruzione ecologica della vallata
- il riconoscimento dell'ambito fluviale, urbano, collinare e di alta pianura come Quadro di Riferimento territoriale e paesistico delle diverse attività e progettualità attuative del Contratto;
- l'assunzione del criterio di interazione come progressiva modalità di concretizzazione del contratto da esercitare in forma continuativa e processuale
- riconoscimento dei soggetti sociali partecipanti al Contratto (v. art.8);
- riconoscimento del processo di ricerca-azione integrata in cui tutti i soggetti assumono un ruolo secondo le rispettive competenze, disponibilità, capacità e responsabilità istituzionali.

Sono scelte strategiche :

- il Processo evolutivo, aperto ed integrato come indirizzo fondante del Contratto;
- le attività promozionali e gestionali che danno luogo a Programmi di monitoraggio, sorveglianza, manutenzione e creazione di nuove proposte di fruizione e di accoglienza;
- le attività di sperimentazione progettuale e processuale, che danno luogo a Progetti di Azione e Laboratori, per promuovere relazioni culturali, ambientali, e attività economiche integrate tra i diversi soggetti che operano nell'ambito territoriale del Contratto e tra gli insediamenti abitativi, agricoli e produttivi.

Art.5 Metodologia progettuale

I valori condivisi e le scelte strategiche si attuano per Progetti Laboratorio e in attività promozionali e gestionali che costituiscono lo strumento attuativo e sperimentale del Contratto e ne sono parte integrante.

Tutte le attività sopradescritte si concretizzano in:

- ricerche-azioni condotte dai soggetti coinvolti nel Contratto, in relazione alle loro specifiche competenze;
- sperimentazioni per l'implementazione della Convenzione Europea del Paesaggio.

Tutte le attività si originano e si sviluppano sulla base di elaborazioni partecipative e istituzionali progressive, che vengono coordinate e monitorate in riferimento ai contenuti del Contratto (principi, tematiche, progettualità, dinamiche evolutive, nuove opzioni sociali, esperienze in progress).

Ciascun Processo o Progetto-Laboratorio si caratterizza come lo sviluppo di una ricerca e di un' azione al tempo stesso, che si inserisce nelle tematiche dell'ambito di Contratto e le sviluppa intrecciandosi e collaborando con altri Progetti, in reciproca sinergia.

Ciascun Progetto-Laboratorio si innesca in riferimento ad appropriati canali di finanziamento, pubblici e privati, reperibili alla scala territoriale, regionale o nazionale, anche in riferimento alla dimensione europea e alla Convenzione del Paesaggio. Tutte le attività suddette sono condotte in termini partecipativi.

Art. 6 Ambito territoriale-Paesistico e riferimenti progettuali del Contratto

L'Ambito territoriale e Paesistico del Contratto si definisce assumendo le indicazioni contenute negli elaborati prodotti dal processo partecipativo e in fattispecie: l'elaborato n. 5 che specifica gli ambiti di pertinenza del Contratto e gli elaborati nn. 6, 7 e 8 che indicano le attività di progetto entro tali ambiti, definendo le loro connessioni e relazioni territoriali.

Sull'ambito appena definito il Contratto si attua assumendo:

- il progetto e il processo progettuale stesso come base fondante del Contratto (v. i tre Quaderni e le otto Tavole grafiche di lettura interpretativa e di progetto);
- le azioni tematiche del successivo art. 7, nelle loro Linee Guida e nei loro Contesti di Riferimento in quanto indirizzi del processo attuativo (v. elaborato associato alle sette azioni tematiche);
- le prefigurazioni progettuali in forma di Matrici di Contratto (v. i quattro elaborati grafici riferiti ai nodi Città/Fiume);
- le linee guida per lo sviluppo dell'agricoltura del territorio (v. il Documento unitario redatto dalle 4 associazioni di categoria).

Gli elaborati suddetti costituiscono parte strutturale del Contratto. Essi hanno carattere orientativo e non vincolante in merito alle specifiche soluzioni di dettaglio da definire durante il processo evolutivo di attuazione concreta del Contratto.

Art. 7 Azioni tematiche

I firmatari si impegnano a perseguire e promuovere le seguenti azioni tematiche:

- 1) il Fiume e le Acque: riconoscimento dei tratti critici e in via di miglioramento spontaneo, nonché dell'opportunità di disciplinare gli interventi di trasformazione del territorio e di sfruttamento delle risorse in un'ottica di recupero dell'equilibrio naturale delle dinamiche morfologiche, idrologiche ed ecologiche.
- 2) Ciclo tecnologico delle acque: riconoscimento dell'opportunità di incrementare l'alimentazione dei canali storici con le acque reflue dei depuratori, ulteriormente chiarificate tramite fitodepurazione, al fine di ridurre i carichi inquinanti e limitare i prelievi di falda, migliorando la qualità delle acque e la funzionalità ecologica della rete idrica anche in funzione del risparmio idrico e del risparmio energetico sostenibile.
- 3) Agricoltura alimentazione e territorio, riscoperta del loro rapporto: riconoscimento e promozione delle aree agricole dei terrazzi fluviali non solo come luoghi di produzione, ma anche di vendita diretta, di consumo, di apprendimento e di sperimentazione (vedi documento redatto dalle 4 associazioni degli agricoltori). Necessità di incentivare le colture di pregio e razionalizzare la pratica irrigua. Riconoscimento, anche sotto forma di incentivi concreti, del ruolo delle aziende agricole come garanti della conservazione del paesaggio rurale. Sul presente tema si richiama il succitato documento programmatico redatto dalle associazioni degli agricoltori, in particolare riguardo ai seguenti punti:
 - marchio di qualità ambientale e competitività commerciale delle aziende agricole;
 - controllo e gestione della fauna selvatica;
 - area omogenea per la valorizzazione e promozione dei prodotti di qualità a carattere non vincolistico.
- 4) Mobilità sostenibile e fruizione del territorio: riconoscimento e promozione del fiume come direttrice principale della mobilità non motorizzata, e come connessione tra le strutture museali, i principali monumenti storici (castelli) e le strutture per lo sport e lo svago. Riconoscimento di un nuovo ruolo dei canali storici con funzionalità attuale lungo i quali favorire percorsi di fruizione, sempre e comunque nel rispetto delle aree agricole limitrofe. Riconoscimento dell'importanza della fruizione-vigilanza pubblica del fiume e dei canali come metodo di monitoraggio diffuso della qualità delle acque e di altre criticità strutturali e non.
- 5) Attività estrattive: riconoscimento della necessità di innescare una fase di transizione per la riconversione e il recupero delle aree di escavazione e lavorazione della ghiaia che dovrà svilupparsi fino alla progressiva eliminazione di tali attività in area di contratto.
- 6) Rete ecologica: riconoscimento dell'importanza degli elementi di connessione ecologica individuati dal PTCP ed approfonditi nel progetto. Riconoscimento dell'obiettivo di lungo periodo di connessione funzionale, idrologica, ecologica e fruitiva tra il Parco regionale dei Sassi di Rocca Malatina e l'Oasi delle casse di espansione di S. Anna. Impegno ad individuare negli strumenti di pianificazione urbanistica i dispositivi idonei a tutelare ed eventualmente acquisire a patrimonio pubblico le aree a maggior valenza ecologica.
- 7) Laboratorio della genesi ed evoluzione del paesaggio: riconoscimento della necessità di coordinamento e valorizzazione delle strutture museali e culturali già esistenti lungo il fiume, allo

scopo di qualificare l'offerta turistica, didattica e culturale attorno al tema del racconto della genesi ed evoluzione del paesaggio e del territorio.

- 8) Nodi città fiume: riconoscimento e promozione delle strategie attuative contenute nelle quattro tavole di prefigurazione progettuale (matrici di contratto). Tali elaborati hanno carattere orientativo e non vincolante in merito alle specifiche soluzioni di dettaglio da definire durante il processo evolutivo di attuazione concreta del Contratto.

Le azioni tematiche e i relativi indirizzi programmatici saranno riconosciuti e inseriti come parte integrante degli strumenti urbanistici ordinari di competenza di ciascun soggetto firmatario.

Art.8 Coordinamento delle attività e Strutture gestionali

Il Contratto si attua attraverso:

- 1) Un Coordinamento istituzionale con funzioni di direzione e di garanzia che in prima attuazione utilizza le strutture e le modalità di coordinamento già esistenti presso le Amministrazioni interessate.
- 2) Un Ufficio Tecnico Amministrativo di supporto alla *governance* di Contratto.
- 3) Una Struttura di gestione (Consiglio di Contratto), presieduto da uno degli enti contraenti, al quale partecipano paritariamente :
 - gli Enti contraenti;
 - il mondo agricolo, tramite le proprie associazioni o singoli agricoltori;
 - le strutture territoriali locali contraenti (Scuole, Musei, Fondazioni, Istituti, Enti di Gestione territoriali e simili);
 - le strutture partecipative liberamente organizzate o strutturate all'interno del Contratto e delle sue azioni (Associazioni e simili);
 - la Struttura di consulenza e garanzia scientifica costituita dal Laboratorio della Genesi e dell'Evoluzione del Paesaggio;
 - il Presidio Paesistico Partecipativo come gruppo aperto di soggetti originatosi all'interno del processo di progettazione partecipata.

La composizione ed il funzionamento della struttura tecnica di gestione e dell'ufficio tecnico amministrativo sono definiti con provvedimento amministrativo del Consiglio di Contratto in uno dei primi incontri.

Art. 9 Carattere evolutivo ed aperto del Contratto

Il presente atto contiene i principi condivisi e i riferimenti programmatici generali (Accordo Quadro) che dovranno informare i successivi interventi di gestione e trasformazione concreta del territorio fluviale promossi dai soggetti firmatari. Tali interventi potranno essere regolati nel dettaglio da ulteriori accordi o atti convenzionali (Accordi Operativi) da stipulare anche con soggetti diversi dai firmatari del presente accordo. Il Contratto di fiume, dunque, si configura come una struttura organizzativa aperta ed evolutiva, che agevola la progressiva inclusione di nuovi partner (sia all'interno del presente Accordo Quadro, che nei diversi Accordi Operativi) per l'integrazione delle politiche settoriali e la sperimentazione di nuove forme di *governance* multilivello.

li .../.../...

I FIRMATARI

Comune di Vignola

Comune di Savignano sul Panaro

Comune di Spilamberto

Provincia di Modena

Regione Emilia Romagna

Consorzio della bonifica Burana

Presidio Paesistico Partecipativo del fiume Panaro

Allegato 50
Delibera
28/9/2010
CONSIGLIO DEL
MUNICIPALITÀ

Relazione introduttiva alla delibera “Contratto di fiume del Medio Panaro, approvazione e delega alla ratifica”, di cui al punto 6) dell’O.d.G. del Consiglio Comunale del 28 settembre 2010.



L’atto di cui si propone l’approvazione ha un carattere generale che stabilisce indirizzi ed obiettivi e rimanda a successivi accordi e procedure di dettaglio (accordi operativi) i progetti veri e propri. Non si tratta di un piano che definisce vincoli o limiti operativi specifici, ma è un documento che impegna le istituzioni coinvolte, in primo luogo La Regione Emilia Romagna, la Provincia di Modena e i tre comuni territorialmente interessati (Spilamberto, Vignola, Savignano) a muoversi all’interno di valori e principi condivisi, (indicati espressamente all’art.4), per ciò che riguarda le scelte e le azioni programmatiche destinate alla gestione del territorio delle fasce fluviali del medio fiume Panaro.

Il “Contratto” evidenzia come rispetto alla complessità dell’ambiente e del territorio occorrono visioni altrettanto complesse e d’insieme: da questo punto di vista non sono più accettabili azioni singole o unilaterali. Occorre che tutti gli enti interessati nell’ambito delle proprie competenze e tutti i portatori di interesse siano coinvolti in modo armonico nella gestione dei problemi e nella ricerca di soluzioni sinergiche e condivise.

Il contratto costituisce una importante innovazione metodologica, quando propone una visione partecipata e una adesione volontaria ai progetti di gestione/trasformazione del territorio fluviale, nel quadro di riferimento della legge regionale n.20 del 2000, laddove si parla di promozione della “partecipazione alle scelte relative alla tutela e alla valorizzazione del paesaggio, anche attraverso processi partecipativi dei cittadini e loro associazioni secondo metodologie trasparenti, paritetiche, rappresentative e inclusive che permettano il confronto dei punti di vista e la mediazione degli interessi”. Questo quadro di riferimento democratico e partecipativo è evidente in diversi punti del documento ed in particolare all’art. 8 (Coordinamento delle attività e strutture gestionali), comma 3, dove si evidenzia il ruolo del “presidio paesistico partecipativo”, come gruppo aperto di cittadini coinvolti nella progettazione partecipata.

Le azioni tematiche indicate all’art. 7 indicano i percorsi sui quali i firmatari del contratto di fiume intendono impegnarsi nel quadro di tutela e valorizzazione idrologica e paesaggistica del fiume e della sua vallata e vanno dal fiume e le acque, al ciclo tecnologico delle acque, all’agricoltura alimentazione e territorio, alla mobilità sostenibile, alle attività estrattive, alla rete ecologica, al laboratorio della genesi ed evoluzione del paesaggio, ai nodi città-fiume.

Il progetto, nato sulla base della necessità di approfondimenti tematici in relazione al territorio dell’ex-SIPE, si è concretizzato in un “Progetto per la rifunzionalizzazione del fiume Panaro promosso e cofinanziato dalla Regione Emilia Romagna, dalla Provincia di Modena e dai tre Comuni affacciati sul fiume: Vignola, Savignano e Spilamberto. L’elaborazione in forma partecipata con il coinvolgimento di un nutrito gruppo di portatori di interessi locali (scuole, musei, esponenti di associazioni, singoli cittadini) e con il supporto tecnico di un gruppo di lavoro costituito da una rappresentanza tecnica degli enti interessati è durata circa un anno. Da settembre 2009 ad oggi è stata avviata una fase di confronto sui documenti costitutivi del contratto. Sono stati raccolti consensi in molti interlocutori e si è preso atto di alcune osservazioni critiche. In particolare da parte del mondo agricolo e delle associazioni di categoria sono state segnalate criticità sia rispetto alla “non partecipazione” nella fase di elaborazione del progetto complessivo, sia rispetto ad aspetti specifici rilevanti contenuti nelle proposte sul tema agricoltura. L’amministrazione comunale di Vignola, in collaborazione con gli altri enti, ha preso atto dei rilievi ed ha avviato un articolato percorso di confronto con le associazioni agricole. Una prima serie di osservazioni sono state prese in considerazione e alcune importanti correzioni testuali sono state fatte; in particolare la proposta unitaria presentata dalle associazioni agricole è stata assunta quale parte integrante del

contratto e indicata all'art.6 come "linee guida per lo sviluppo dell'agricoltura del territorio". Altre modifiche sono state operate sul testo del contratto a sottolineare il carattere "orientativo e non vincolistico".

Allo stato attuale permangono ancora diffidenze e perplessità, in quanto da una parte si teme l'imposizione di nuovi vincoli sul territorio tali da mettere in difficoltà aziende ed operatori già provati dalla crisi economica e dagli andamenti climatici degli ultimi anni, dall'altra si ritiene il quadro troppo generico per dare garanzie in vista di una sottoscrizione. Le associazioni agricole in questa fase non sottoscrivono il contratto, ma si dichiarano disponibili a continuare il confronto in un'ottica costruttiva.

D'altra parte le amministrazioni coinvolte ritengono che si debba approvare la delibera per potere iniziare a definire in modo partecipato progetti concreti e avviare richieste di accesso alla linea di finanziamento europea denominata LIFE plus. Sarà nell'operatività concreta che si potranno costruire ulteriori e necessarie convergenze in un quadro indispensabile di politiche di tutela e valorizzazione del nostro territorio. Invitando i consiglieri comunali ad approvare il contratto di fiume, che è sicuramente uno dei progetti più innovativi e aperti che siano stati proposti per il nostro territorio, confermo l'impegno politico mio e dell'amministrazione comunale ad approfondire il confronto con le associazioni agricole in vista della ricerca di un accordo o "atto convenzionale" nell'ambito del "carattere evolutivo ed aperto" del Contratto (Art. 9).

Vignola 28 settembre 2010

L'assessore all'ambiente e all'agricoltura
Mauro Scurani

Allepato
alla Delibera

COMUNE DI VIGNOLA
CONSIGLIO COMUNALE

